



МЧС РОССИИ

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

26.12.2023

г. Владикавказ

№ 112

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры на 2024 год

В соответствии частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, пунктом 13 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 1128, и пунктом 12 Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 1131, п р е д л а г а ю :

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по

монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры на 2024 год (далее – Программа профилактики).

2. Начальнику отделения лицензионного контроля, организации контроля за оборотом пожарно-технической продукции и предоставления государственных услуг управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Северная Осетия - Алания подполковнику внутренней службы Крупнову С.В. направить в отдел информации и связи с общественностью (пресс-службу) Главного управления МЧС России по Республике Северная Осетия - Алания Программу профилактики, а также обеспечить реализацию мероприятий указанной Программы.

3. Начальнику отдела информации и связи с общественностью (пресс-службы) Главного управления МЧС России по Республике Северная Осетия - Алания советнику государственной гражданской службы 1 класса Старченко Ю.А. обеспечить в течение двух рабочих дней с даты издания настоящего распоряжения размещение Программы профилактики на официальном сайте ведомства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением требований настоящего распоряжения возложить на заместителя начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Северная Осетия - Алания – начальника отдела организации надзорных и профилактических мероприятий полковника внутренней службы Асеева А.А.

Заместитель начальника Главного управления -
начальник УНД и ПР
полковник внутренней службы



П.К. Джанаев

Приложение

УТВЕРЖДЕНО

распоряжением Главного управления МЧС России
по Республике Северная Осетия-Алания
от 26.12.2023 № 112

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ
ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ЛИЦЕНЗИОННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ
ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ
СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И
СООРУЖЕНИЙ И ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ЛИЦЕНЗИОННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ
ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ,
НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И
ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ
НА 2024 ГОД**

РСО – Алания
2023 год

СОДЕРЖАНИЕ

I. Цели и задачи реализации программы профилактики	4
II. Анализ текущего состояния осуществления лицензионного контроля в области пожарной безопасности, описание текущего развития профилактической деятельности лицензирующих органов, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики	4
1. Органы, осуществляющие федеральный государственный лицензионный контроль в области пожарной безопасности.....	4
2. Подконтрольные субъекты.....	5
3. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля	5
4. Данные о проведенных мероприятиях по контролю.....	8
5. Описание текущего развития профилактической деятельности лицензирующих органов.....	11
III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.....	12
1. Информирование.....	12
2. Объявление предостережения	13
3. Консультирование.....	14
4. Профилактический визит.....	14
5. Обобщение правоприменительной практики	15
IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики	15

Приложение: План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры на 2024 год.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры по Республике Северная Осетия-Алания на 2024 год (далее – Программа профилактики) утверждена положениями части 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, пунктом 13 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 1128 и пунктом 12 Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 1131.

Настоящая Программа профилактики подготовлена в соответствии с положениями части 2 статьи 44 Федерального закона № 248-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Программа профилактики нарушений обязательных требований – документ органа государственного контроля (надзора), рассчитанный на реализацию в течение календарного года.

Программа профилактики нарушений – документ органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, рассчитанный на реализацию в течение календарного года.

Сроки и этапы реализации Программы: краткосрочный период – 2024 год, плановый период – 2025 – 2026 гг.

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда, обязательны для проведения контрольным (надзорным) органом.

I. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями профилактики нарушений лицензионного контроля являются:

а) предотвращение рисков причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений лицензионных требований;

б) предупреждение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями нарушений установленных лицензионных требований;

в) устранение существующих и потенциальных причин, условий и факторов, способствующих совершению нарушений лицензионных требований в области пожарной безопасности и наступлению возможных негативных последствий;

г) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

д) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами профилактики нарушений лицензионного контроля являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц контрольно-надзорных органов и подконтрольных субъектов;

г) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

II. Анализ текущего состояния осуществления лицензионного контроля в области пожарной безопасности, описание текущего развития профилактической деятельности лицензирующих органов, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Органы осуществляющие федеральный государственный лицензионный контроль в области пожарной безопасности:

Лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры (далее - лицензируемый вид деятельности), деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее - лицензируемый вид деятельности) и федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по тушению

пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры (далее - лицензионный контроль), федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее - лицензионный контроль) осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, включая его территориальные органы - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее соответственно - лицензирующий орган, территориальные органы).

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» органы государственного пожарного надзора МЧС России (далее – ГПН) осуществляют федеральный государственный лицензионный контроль за соблюдением лицензионных требований по следующим видам деятельности:

а) тушение пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;

б) монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Оценка соблюдения соискателем лицензии, лицензиатом лицензионных требований проводится в форме:

- оценки соответствия соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям;

- государственного контроля (надзора) за соблюдением лицензиатом лицензионных требований;

- периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям.

2. Подконтрольные субъекты

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований в области пожарной безопасности подконтрольными субъектами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию МЧС России.

3. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля

В соответствии с Положением о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на

производственных объектах и объектах инфраструктуры» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1131) обязательными требованиями при осуществлении лицензирования деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, являются:

1) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) зданий, помещений и сооружений установленного в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123 - ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Технический регламент) типа и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, размещенных на территории поселений и городских округов с учетом требований статьи 76 Технического регламента, а в случае размещения на территории производственных объектов - в соответствии со статьей 97 Технического регламента;

2) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности мобильных средств пожаротушения, первичных средств пожаротушения, средств связи, огнетушащих веществ, средств спасения, пожарного оборудования, средств индивидуальной защиты пожарных, средств самоспасения пожарных, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и соответствующих установленным требованиям, а также технической документации на указанные средства, вещества и оборудование;

3) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) работника, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющего высшее образование или среднее профессиональное образование по специальности «Пожарная безопасность» либо иное высшее образование, а также получившего дополнительное профессиональное образование по программе профессиональной переподготовки в области лицензируемого вида деятельности и имеющего стаж работы в Государственной противопожарной службе на должностях руководителей (заместителей руководителей) не менее 3 лет;

4) наличие у участвующих в действиях по тушению пожаров работников соискателя лицензии (лицензиата) соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования и (или) прохождения профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих;

5) отсутствие медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей у лиц, указанных в подпунктах «3» и «4»;

6) прохождение лицами, указанными в подпунктах «3» и «4», обучения в области лицензируемого вида деятельности не реже 1 раза в 5 лет соответственно по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации либо по основным программам профессионального обучения - программам повышения квалификации рабочих и служащих;

7) выполнение лицензиатом положений нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности в части организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, в том числе с

использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения в непригодной для дыхания среде, организации деятельности пожарно-спасательных гарнизонов, организации и несения караульной службы, подготовки личного состава пожарной охраны, проведения аттестации на право осуществления руководства тушением пожаров и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, а также привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;

8) соблюдение лицензиатом требований к порядку учета пожаров и их последствий, установленных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

В соответствии с Положением о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128) обязательными требованиями при осуществлении лицензируемого вида деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, являются:

1) наличие у соискателя лицензии или лицензиата зданий (сооружений, помещений) по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, для размещения работников, оборудования, инструментов и технических средств;

2) наличие у соискателя лицензии или лицензиата оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, согласно перечню, предусмотренному частью четвертой статьи 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», прошедших поверку в соответствии с Федеральным законом от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений», и технической документации на них, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и необходимых для осуществления лицензируемой деятельности;

3) наличие у соискателя лицензии или лицензиата работника, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, заключившего с соискателем лицензии или лицензиатом трудовой договор, имеющего высшее или среднее профессиональное образование по специальности "Пожарная безопасность", либо высшее образование по направлению подготовки "Техносферная безопасность" (профиль - "Пожарная безопасность"), либо иное высшее образование при условии получения дополнительного профессионального образования по типовой дополнительной профессиональной программе - программе профессиональной переподготовки, утвержденной лицензирующим органом, и имеющего стаж работы не менее 5 лет в организациях,

осуществляющих лицензируемый вид деятельности на должностях, связанных с выполнением работ (оказанием услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности, и (или) службы в организациях (учреждениях) федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы на должностях, связанных с осуществлением лицензируемого вида деятельности. Работник может быть ответственным за осуществление лицензируемого вида деятельности только у одного юридического лица или индивидуального предпринимателя;

4) наличие в штате у соискателя лицензии или лицензиата работников, выполняющих работы (оказывающих услуги), составляющие лицензируемый вид деятельности (при выполнении 1 или 2 видов работ (услуг) - не менее 2 человек, при выполнении 3 или 4 видов работ (услуг) - не менее 3 человек, при выполнении 5 и более видов работ (услуг) - не менее 5 человек), заключивших с соискателем лицензии или лицензиатом трудовые договоры;

5) выполнение лицензиатом требований к работам (услугам), составляющим лицензируемую деятельность, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности;

6) получение лицами, указанными в подпунктах «3» и «4» не реже 1 раза в 5 лет соответствующего выполняемым работам (оказываемым услугам) в области лицензируемого вида деятельности дополнительного профессионального образования по типовым дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации.

4. Данные о проведенных мероприятиях по контролю

4.1. Данные о результатах осуществления лицензионного контроля

Количество подконтрольных субъектов на территории Республики Северная Осетия-Алания по состоянию на 1 октября 2023 года составляет – 78 лицензиатов, из них по виду деятельности:

- по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры осуществляет - 2 лицензиата;
- по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений осуществляет - 76 лицензиатов.

Данные за 2022 год и 9 месяцев 2023 года о результатах осуществления лицензионного контроля на территории Республики Северная Осетия-Алания, а также об административно-правовой деятельности, представленные по форме 22 - ГУ, утвержденной приказом МЧС России от 22 декабря 2021 г. № 900 «О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России», приведены ниже.

Деятельность лицензирующих органов МЧС России в 2022-2024 гг. осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской

Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации».

Количество действующих лицензий, проведенных плановых и внеплановых выездных проверок, выявленных и устраненных нарушений лицензионных требований в области пожарной безопасности в 2022 году

Наименование показателя	Тушение пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	Монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений
Количество действующих лицензий	2	71
Проведено документарных проверок в отношении лицензиатов	0	0
Проведено выездных проверок в отношении лицензиатов	0	2
Количество объектов, на которых проверено качество выполнения работ и услуг	0	0
Количество объектов, на которых выявлено некачественное выполнение работ и услуг	0	0
Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований	0	1
Количество лицензиатов, нарушивших лицензионные требования	0	1
Количество лицензий, действие которых приостановлено	0	0
Количество аннулированных лицензий по решению суда	0	0

Количество действующих лицензий, проведенных плановых и внеплановых выездных проверок, выявленных и устраненных нарушений лицензионных требований в области пожарной безопасности за 9 месяцев 2023 года

Наименование показателя	Тушение пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	Монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений
Количество действующих лицензий	2	76

Наименование показателя	Тушение пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	Монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений
Проведено документарных проверок в отношении лицензиатов	0	0
Проведено выездных проверок в отношении лицензиатов	0	0
Количество объектов, на которых проверено качество выполнения работ и услуг	0	0
Количество объектов, на которых выявлено некачественное выполнение работ и услуг	0	0
Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований	0	0
Количество лицензиатов, нарушивших лицензионные требования	0	0
Количество лицензий, действие которых приостановлено	0	0
Количество аннулированных лицензий по решению суда	0	0

4.2. Данные об административно-правовой деятельности лицензирующего органа при осуществлении лицензионного контроля

Сведения об административно-правовой деятельности лицензирующего органа при осуществлении лицензионного контроля на территории Республики Северная Осетия – Алания в 2022 году и за 9 месяцев 2023 года

Наименование показателя	2022 г.	9 месяцев 2023 г.
Составлено протоколов об административных правонарушениях, ед.	1	0
Назначено административных наказаний по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях по частям 2, 3 и 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП)	0	0
Назначено административных наказаний по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях по статье 19.5 КоАП РФ	1	0
Назначено административных наказаний по результатам рассмотрения протоколов об административном правонарушении	0	0

Наименование показателя	2022 г.	9 месяцев 2023 г.
по статьям 19.6, 19.7 и частями 1, 2 и 3 статьи 19.20 КоАП РФ		
Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.)	1,00	0
Общая сумма уплаченных административных штрафов (тыс. руб.)	0	0

5. Описание текущего развития профилактической деятельности лицензирующего органа

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями лицензионных требований. Соответствие соискателя лицензии этим лицензионным требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Проводимый в 2023 году лицензионный контроль решает задачи предупреждения, выявления и пресечения нарушений лицензионных требований, а также позволяет проанализировать динамику исполнения лицензиатами указанных требований при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности. При этом лицензионный контроль проводится с неукоснительным соблюдением прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятые меры позволили предотвратить совершение таких нарушений лицензионных требований, которые могли бы повлечь причинение вреда жизни и здоровью граждан Российской Федерации, а также возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Количество проведенных профилактических мероприятий в 2022 году составило – 72

Из них, проведено информирований лицензиатов – 65, консультирований соискателей лицензий – 7.

Количество проведенных профилактических мероприятий на 1 октября 2023 году составило – 44

Из них, проведено информирований лицензиатов – 36, консультированных соискателей лицензий – 8.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки и (периодичность) их проведения

План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры на 2024 год (далее – План) приведен в приложении к настоящей Программе.

В рамках осуществления лицензионного контроля могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Профилактические мероприятия осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ, а также постановлениями Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 1128 и от 28 июля 2020 г. № 1131.

1. Информирование

Лицензирующие органы осуществляют информирование соискателей лицензии (лицензиатов) и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения лицензионных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном интернет-портале МЧС России (mchs.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах.

Лицензирующие органы размещают и поддерживают в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети "Интернет":

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного лицензионного контроля;
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного лицензионного контроля, комментарии к ним, о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности,

применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

5) перечень критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов надзора к категориям риска;

6) перечень объектов надзора с указанием категории риска;

7) настоящую Программу профилактики рисков причинения вреда;

8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

9) сведения о порядке досудебного обжалования решений органов ГПН, действий (бездействия) его должностных лиц;

10) доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики органов ГПН;

11) доклад о федеральном государственном лицензионном контроле.

2. Объявление предостережения

В случае наличия у лицензирующего органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных лицензионных требований или признаках нарушений лицензионных требований, контролируруемому лицу объявляется предостережение о недопустимости нарушения лицензионных требований и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения лицензионных требований.

По результатам рассмотрения предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган, направивший предостережение, могут быть поданы возражения.

В возражениях должно быть указано обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) юридического лица, индивидуального предпринимателя, которые приводят или могут привести к нарушению лицензионных требований.

Возражения направляются юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в лицензирующий орган или территориальный орган на бумажном носителе почтовым отправлением либо в электронном виде, подписанные в порядке, определенном частью 6 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

При поступлении возражений лицензирующий орган и (или) территориальный орган не позднее чем в течение 5 рабочих дней со дня их поступления назначают проведение консультаций по вопросу рассмотрения поступивших возражений путем личной встречи или с использованием видео-конференц-связи.

Лицензирующий орган и (или) территориальный орган рассматривают возражения, по итогам рассмотрения направляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений ответ, содержащий мотивированное решение, состоящее из вводной,

описательной, мотивировочной и резолютивной частей. Результаты рассмотрения возражений могут быть использованы лицензирующим органом и (или) территориальным органом для целей организации и проведения мероприятий по профилактике нарушения лицензионных требований и (или) иных целей, не связанных с ограничением прав и свобод юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Лицензирующий орган и (или) территориальный орган осуществляют учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения лицензионных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

3. Консультирование

Должностные лица лицензирующего органа осуществляют консультирование (разъяснения) по обращениям контролируемых лиц и их представителей в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ. Консультирование осуществляется по вопросам, относящимся к контрольному (надзорному) мероприятию.

Консультирование может осуществляться должностным лицом лицензирующего органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Чаще проводится в устной форме, за исключением случаев, когда контролируемое лицо письменно заявляет о направлении ему письменного ответа.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей при поступлении однотипных обращений более 2 раз осуществляется в порядке, предусмотренном частью 9 статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ руководителями (заместителями руководителей) лицензирующих органов.

Лицензирующие органы осуществляют учет консультирований.

4. Профилактический визит

Профилактический визит проводится должностными лицами лицензирующих органов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в порядке, установленном статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится должностными лицами не позднее чем в течение одного года с момента предоставления лицензии и (или) внесения изменений в реестр лицензий.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям, не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий).

Обязательный профилактический визит проводится должностными лицами в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица. Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать один рабочий день. В ходе обязательного профилактического визита контролируемое лицо информируется о требованиях, предъявляемых к лицензиату. По результатам обязательного профилактического визита в течение 5 рабочих дней со дня проведения должностным лицом, оформляется и вручается под роспись лицензиату (направляется в установленном порядке) экземпляр листа профилактической беседы, содержащий указанную информацию.

5. Обобщение правоприменительной практики

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении лицензионного контроля готовится, в том числе обеспечивается публичное обсуждение его проекта, территориальными органами один раз в год, до 30 апреля года, следующего за отчетным годом.

Соответствующий доклад утверждается главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору и размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном интернет - портале лицензирующего органа.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад о состоянии лицензионного контроля.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при

осуществлении федерального государственного лицензионного контроля органами ГПН на 2024 год будет проводиться в соответствии с положениями постановлений Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 1128 и от 28 июля 2020 г. № 1131, и в порядке реализации части 3 статьи 30 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЛИЦЕНЗИОННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)
ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ И
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЛИЦЕНЗИОННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)
ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ,
НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ
НА 2024 ГОД**

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
1. ИНФОРМИРОВАНИЕ					
1.1.	Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных лицензионных требований: на официальном сайте в сети «Интернет»; в средствах массовой информации: на ТВ; на радио;	Постоянно	Официальный интернет-сайт ГУ МЧС России по РСО-Алания	УНД и ПР ГУ МЧС России по РСО-Алания	-

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	в периодических печатных изданиях.				
2. ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЙ О НЕДОПУСТИМОСТИ НАРУШЕНИЯ ЛИЦЕНЗИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ					
2.1.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований должностными лицами органов надзорной деятельности МЧС России при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля	-	-	УНД и ПР ГУ МЧС России по РСО-Алания	В порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
2.2.	Учет предостережений и возражений контролируемых лиц на предупреждения	Ежеквартально	-	УНД и ПР ГУ МЧС России по РСО-Алания	В порядке реализации приказа МЧС России от 22.12.2021 № 900 «О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России»

3. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ

3.1.	Проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения лицензионных требований: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме устно, в ходе проведения профилактического визита	Постоянно в соответствии с планом проведения профилактических визитов	Официальный интернет-сайт ГУ МЧС России по РСО-Алания, региональные печатные средства массовой информации, средства наглядного информирования и иные способы	УНД и ПР ГУ МЧС России по РСО-Алания	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».
------	---	---	--	--------------------------------------	---

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
3.2.	Проведение письменного консультирования по обращениям контролируемых лиц и их представителей в части разъяснения вопросов, связанных с организацией и осуществлением федерального государственного лицензионного контроля	Постоянно по мере поступления обращений	-	УНД и ПР ГУ МЧС России по РСО-Алания	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также постановлений Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 от 28 июля 2020 № 1128, от 28 июля 2020 № 1131
3.3.	Учет консультированных	Ежеквартально	-	УНД и ПР ГУ МЧС России по РСО-Алания	В порядке реализации приказа МЧС России от 22.12.2021 № 900 «О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России»
4. ПРОВЕДЕНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ВИЗИТОВ					
4.1.	Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица	В соответствии с планом проведения профилактических визитов	По месту осуществления деятельности контролируемого лица	УНД и ПР ГУ МЧС России по РСО-Алания	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответствен ные подразделен ия	Пояснения по порядку реализации
4.2.	Проведение профилактических визитов дистанционно посредством аудио - или видеосвязи	В соответствии с планом проведения профилактических визитов	По согласованию сторон	УНД и ПР ГУ МЧС России по РСО-Алания	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также постановлений Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290, от 28 июля 2020 № 1128, от 28 июля 2020 № 1131
5. ОБОБЩЕНИЕ ПРАКТИКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЛИЦЕНЗИОННОГО КОНТРОЛЯ					
5.1.	Сбор данных об организации и проведении надзорных мероприятий, о направлении предостережений о недопустимости нарушения	1 раз в квартал	-	УНД и ПР ГУ МЧС России по РСО-Алания	В порядке реализации приказа МЧС России от 22.12.2021 № 900 «О представлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю, в том числе в судебном порядке				пожарного надзора МЧС России»
5.2.	Выявление типичных нарушений (наиболее часто встречающихся случаев нарушений) обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений	В течение года	-	УНД и ПР ГУ МЧС России по РСО-Алания	В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России».
5.3.	Подготовка предложений об актуализации лицензионных требований	В течение года	-	УНД и ПР ГУ МЧС России по РСО-Алания	В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (в ред. от 24.09.2021).
5.4.	Выявление проблемных вопросов организации и осуществления лицензионного контроля	В течение года	-	УНД и ПР ГУ МЧС России по РСО-Алания	В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России».

№ п/п	Мероприятия по профилактике правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
5.5.	Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о лицензировании	В течение года	-	УНД и ПР ГУ МЧС России по РСО-Алания	В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Начальник отделения лицензионного контроля,
 организации контроля за оборотом пожарно-технической
 продукции и предоставления государственных услуг
 управления надзорной деятельности и профилактической работы
 Главного управления МЧС России
 по Республике Северная Осетия-Алания
 подполковник внутренней службы



С.В. Крутнов